

Wołczyn, 31.03.2023r.

RI.6220.17.10.2021

DECYZJA

Na podstawie art.80 ust.1 pkt. 1 w zw. z art.77 ust.1 pkt.1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko (t.j.Dz. U. z 2022 r., poz. 1029 z późn.zm.), art. 104 Kpa oraz §3 ust. 1 pkt. 54 lit. a Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019 r. poz. 1839), po rozpatrzeniu wniosku Spółki Polska Energia Odnawialna Sp. z o. o., ul.Gombrowicza 6H/3, 60-641 Poznań,

orzekam

odmówić określenia środowiskowych uwarunkowań realizacji przedsięwzięcia pn.: „Budowa Elektrowni Słonecznych „Wierzchy” wraz z infrastrukturą towarzyszącą zlokalizowanej na działce 324/2 o mocy do 2 MW (2x1MW) (obręb Wierzchy), gm. Wołczyn”.

Uzasadnienie

Polska Energia Odnawialna Sp. z o. o., ul.Gombrowicza 6H/3, 60-641 Poznań., pismem z dnia 22.09.2021 r. (data wpływu do Urzędu: 23.09.2021 r.) złożyła wniosek o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla planowanego przedsięwzięcia pn.:„Budowa Elektrowni Słonecznych „Wierzchy” wraz z infrastrukturą towarzyszącą zlokalizowanej na działce 324/2 o mocy do 2 MW (2x1MW) (obręb Wierzchy), gm. Wołczyn” – lokalizacja: działka nr 324/2 obręb Wierzchy, gm. Wołczyn.

Do wniosku, zgodnie z wymogami art. 74 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko, wnioskodawca załączył:

1. kartę informacyjną przedsięwzięcia,
2. poświadczoną przez Starostwo Powiatowe w Kluczborku kopię mapy ewidencyjnej obejmującej przewidywany teren, na którym będzie realizowane przedsięwzięcie, oraz obejmującej obszar, na który będzie oddziaływać przedsięwzięcie,
3. uproszczony wypis z rejestru gruntów,
4. potwierdzenie uiszczenia opłaty skarbowej.

Zgodnie z § 3 ust. 1 pkt 54 lit.a) Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019 r. poz. 1839), planowane przedsięwzięcie zaliczone jest do przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco wpływać na środowisko, dla których sporządzenie raportu o

oddziaływaniu na środowisko i przeprowadzenie oceny oddziaływania na środowisko może być wymagane.

Burmistrz Wołczyna po stwierdzeniu kompletności wniosku i po analizie treści załączników, obwieszczeniem nr RI.6220.17.1.2021 z dnia 08.10.2021 r. zawiadomił strony postępowania o wszczęciu postępowania administracyjnego oraz o możliwości zapoznania się z zamierzeniem wnioskodawcy. Zawiadomienie zamieszczono na tablicy ogłoszeń Urzędu Miejskiego w Wołczynie, w miejscowości Wierzchy oraz na stronie internetowej BIP UM w Wołczynie. Zgodnie z art. 64 ust. 1 ustawy, Burmistrz Wołczyna wystąpił z wnioskiem z dnia 08.10.2021r. do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Opolu; z wnioskiem z dnia 08.10.2021 r. do Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Kluczborku oraz z wnioskiem z dnia 08.10.2021 r. do Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie Zarząd Zlewni w Opolu o opinię co do potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko dla przedmiotowego przedsięwzięcia oraz określenie ewentualnego zakresu raportu o oddziaływaniu planowanego przedsięwzięcia na środowisko.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Opolu postanowieniem nr WOOŚ.4220.425.2021.IOC z dnia 29.10.2021r. stwierdził, że dla przedmiotowego przedsięwzięcia istnieje potrzeba przeprowadzania oceny oddziaływania na środowisko. Jednocześnie określił zakres raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko.

Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Kluczborku pismem nr NZ.9022.4.41.2021.MCh.2020.MCh z dnia 22.10.2021 r. wydał w przedmiotowej sprawie opinię sanitarną, w której uznaje potrzebę przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko planowanego przedsięwzięcia oraz określił zakres raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko.

Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie Zarząd Zlewni w Opolu wydało w przedmiotowej sprawie opinię nr GL.ZZŚ.3.435.258.2021.MO z dnia 28.10.2021r., w której nie uznaje potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko dla przedmiotowego przedsięwzięcia, określając warunki jego realizacji.

Po analizie dokumentów oraz zajętych stanowiskach przez organy opiniujące, uwzględniając zapisy wynikające z art. 63 ust. 1 ustawy, postanowieniem znak: RI.6220.17.6.2021r. z dnia 25.11.2021r, Burmistrz Wołczyna stwierdził potrzebę przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko przedsięwzięcia polegającego na budowie elektrowni słonecznych „Wierzchy” wraz z infrastrukturą towarzyszącą zlokalizowanej na działce 324/2 o mocy do 2 MW (2x1MW) (obręb Wierzchy), gm. Wołczyn, oraz określił dla w/w przedsięwzięcia zakres raportu oddziaływania na środowisko, zobowiązując wnioskodawcę do jego sporządzenia.

W dniu 09.11.2022r. wnioskodawca złożył do Urzędu Miejskiego w Wołczynie raport oddziaływania na środowisko dla przedmiotowego przedsięwzięcia wraz z jego wersją elektroniczną.

Burmistrz Wołczyna pismem nr RI.6220.17.8.2021 z dnia 14.11.2022r. zwrócił się do Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Kluczborku z wnioskiem o opinię określającą warunki realizacji wnioskowanego przedsięwzięcia; oraz pismem nr RI.6220.17.7.2021 z dnia 14.11.2022 r. do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Opolu z wnioskiem o uzgodnienie warunków realizacji dla planowanego przedsięwzięcia.

Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Kluczborku pismem znak: NZ.9022.4.41.2021.MCh z dnia 12.12.2022 r. (data wpływu do Urzędu: 14.12.2022r.) wydał w przedmiotowej sprawie opinię sanitarną, zgodnie z którą opiniuje warunki realizacji przedsięwzięcia pod względem wymagań higienicznych i zdrowotnych, pozytywnie bez uwag.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Opolu pismem nr WOOŚ.4221.88.2022.IOC z dnia 21.12.2022r wezwał Polską Energię Odnawialną Sp. z o. o., ul. Gombrowicza 6H/3, 60-641 Poznań do uzupełnienia przedłożonego Raportu o oddziaływania na środowisko w następującym zakresie:

1. Wskazać lokalizację i kwalifikację akustyczną najbliższych terenów chronionych ustaloną na podstawie faktycznego zagospodarowania i ich wykorzystywania, potwierdzonego przez właściwy organ (zgodnie z zapisami art. 115 ustawy z 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U z 2022 poz. 2556). W tym celu należy wystąpić do Gminy Wołczyn.
2. Przeprowadzić analizę akustyczną przedsięwzięcia na etapie eksploatacji uwzględniającą najbardziej niekorzystne warunki pracy instalacji tj. jednoczesną pracę wszystkich źródeł hałasu, w tym:
 - a) określić moc akustyczną planowanych źródeł hałasu,
 - b)przeprowadzić obliczenia propagacji hałasu zgodnie z normą PN-ISO 9613 2:2020 Akustyka. Tłumienie dźwięku podczas propagacji w przestrzeni otwartej. Ogólna metoda obliczania. Wykonać obliczenia w siatce obliczeniowej oraz w punktach obliczeniowych zlokalizowanych na granicy najbliższych terenów chronionych akustycznie;
 - c)rozkład pola akustycznego przedstawić na czytelnym podkładzie mapowym, z zaznaczeniem lokalizacji źródeł hałasu, terenów chronionych akustycznie i punktów obserwacji oraz izofony,
 - d) podać dane wprowadzone do programu obliczeniowego oraz wyniki obliczeń.
3. Zweryfikować ilości odpadów powstających na etapie eksploatacji w Mg/rok.
4. Podać oszacowaną ilość ścieków socjalno-bytowych, powstających na etapie realizacji i eksploatacji inwestycji.
5. Podać szacunkowe zużycie wody, na etapie realizacji i eksploatacji inwestycji.
6. Przedstawić streszczenie w języku niespecjalistycznym informacji zawartych w raporcie o oś w odniesieniu do każdego elementu raportu o oś zgodnie z wymogiem art. 66 ust. 1 pkt 18) z uwzględnieniem jego aktualizacji.

Ze względu na brak uzupełnienia „Raportu” w wymaganym terminie, Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Opolu postanowieniem nr WOOŚ.4221.88.2022.IOC.2 z dnia 08.02.2023r. odmówił uzgodnienia Polskiej Energii Odnawialnej Sp. z o. o., ul. Gombrowicza 6H/3, 60-641 Poznań warunków realizacji planowanego przedsięwzięcia pn.”Budowa Elektrowni Słonecznych „Wierzchy” wraz z infrastrukturą towarzyszącą zlokalizowanej na działce 324/2 o mocy do 2 MW (2x1MW) (obręb Wierzchy), gm. Wołczyn”.

Burmistrz Wołczyna obwieszczeniem nr RI.6220.17.9.2021 z dnia 17.02.2023 r. zgodnie z art. 10 § 1 oraz art. 49 § 1 - Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2022r., poz. 2000), art.74 ust.3 ustawy z dnia 3 października 2008r o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz.U. z 2022r., poz. 1029), powiadomił strony postępowania o zakończeniu postępowania dowodowego oraz o możliwości zapoznania się i wypowiedzenia co do zebranych materiałów i dowodów.

W trakcie prowadzonego postępowania, złożono następujące uwagi i wnioski :

- strony postępowania – Małgorzata Szymaczewska i Michał Kotas wniosły sprzeciw co do realizacji inwestycji, argumentując, jej negatywny wpływ na środowisko poprzez m.in.:

„Planowanie inwestycji na terenach objętych ochroną w ramach programu Natura 2000, co sprzeczne jest z zapisami art.6 Dyrektywy siedliskowej 92/43/EWG. Planowanie inwestycji w bliskim sąsiedztwie (20m) budynków mieszkalnych i innych zabudowań, na które będzie oddziaływać i z pewnością utrudni życie osobom tu mieszkającym. Skierowanie paneli fotowoltaicznych frontem w okna mieszkańców, w słoneczne dni da efekt ściany luster”.

Wnioski stron – na tym etapie postępowania - nie były rozpatrywane, ze względu na odmowę określenia środowiskowych uwarunkowań realizacji planowanego przedsięwzięcia .

Organ prowadzący postępowanie odmawiając wyrażenia zgody na realizację przedsięwzięcia, wziął pod uwagę odmowę uzgodnienia warunków realizacji przedsięwzięcia wyrażone przez organ uzgadniający – Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Opolu (art. 80 ust. 1 pkt 1 w zw. z art. 77 ust. 1 ustawy środowiskowej) - uprawniające organ do odmowy wydania decyzji środowiskowej, co potwierdza wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 1 lipca 2016 r., sygn. II OSK 339/15 „W przypadku negatywnego stanowiska organu uzgadniającego, organ prowadzący postępowanie nie może wydać decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach zezwalającej na realizację przedsięwzięcia”, a zatem postanowienie, zawierające odmowę uzgodnienia powinno automatycznie oznaczać wydanie decyzji z odmową zgody na realizację przedsięwzięcia.

Również w literaturze tematu podnosi się, iż wydanie postanowienia uzgadniającego warunki przedsięwzięcia wiąże organ wydający decyzję w zakresie kwestii środowiskowych i praktycznie tę decyzję kształtuje (por. M. Górski. Procedura oceny oddziaływania na środowisko przedsięwzięć jako element procedury administracyjnej. Ochrona środowiska - Prawo i polityka z 2009 r. Nr 2 (56), str. 16- 17).

Biorąc pod uwagę wszystkie wyżej wymienione argumenty, Burmistrz Wołczyna odmówił określenia środowiskowych uwarunkowań realizacji przedsięwzięcia pn.: „Budowa Elektrowni Słonecznych „Wierzchy” wraz z infrastrukturą towarzyszącą zlokalizowanej na działce 324/2 o mocy do 2 MW (2x1MW) (obręb Wierzchy), gm. Wołczyn” i orzekł jak w sentencji.

POUCZENIE

Od decyzji niniejszej służy stronom odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Opolu, za pośrednictwem Burmistrza Wołczyna, w terminie 14 dni od dnia doręczenia decyzji.

Zgodnie z treścią art.127a ustawy Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022r. poz.2000):

§ 1. W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję.

§ 2. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.

W przypadku złożenia przez stronę oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do odwołania od decyzji (określonego w § 2) stronie nie przysługuje prawo do odwołania się ani skargi do sądu administracyjnego.

Otrzymują:

1. Wnioskodawca.
2. Strony postępowania wg wykazu znajdującego się w aktach sprawy (zgodnie z art. 49 Kpa).
3. a/a.

Do wiadomości:

1. Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Kluczborku.
2. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Opolu.
3. Państwowe Gospodarstwo Wodne Zarząd Zlewni w Opolu.

BURMISTRZ
Jan Leszek Wiącek
mgr Jan Leszek Wiącek